

Административная юстиция и верховенство права

Ассоциация инвесторов Казахстана



ҚАЗАҚСТАН
ИНВЕТОРЛАР ҚАУЫМДАСТЫҒЫ

АССОЦИАЦИЯ ИНВЕТОРОВ
КАЗАХСТАНА

Астана, июнь 2026 года

Ассоциация инвесторов Казахстана

Ассоциация объединяет крупнейшие отраслевые ассоциации энергетики, нефтегаза, строительства и ГМК.

В совокупности прямо или косвенно представляет интересы более 320 компаний.

Задача – доносить до государства консолидированную обратную связь бизнеса.

Предлагать практические решения, которые улучшают деловую среду и качество правоприменения.

Опрос 109 крупнейших компаний страны

46%

фиксируют стагнацию или спад в своей
отрасли

54%

оценивают инвестиционный климат как
сдерживающий или неблагоприятный

52%

считают законодательство нестабильным и
непредсказуемым

Половина опрошенных не верит в стабильность правил игры. Это сигнал системного дефицита доверия.
Запрос бизнеса на правовую предсказуемость остается крайне высоким.

АПК: принципиально новые стандарты



Принцип справедливости

Уникальный для казахстанского права



Презумпция правоты заявителя

Бремя доказывания — на госоргане



Активная роль суда

Суд сам выясняет истину



Запрет формализма

Запрет злоупотребления формальными требованиями

Реформа работает: статистика

35 241

исков в 2025г.

Рост на 22,5% с 2022 года

53,1%

удовлетворяемость исков

Каждый второй заявитель выигрывает
у госоргана

4 563

отмененных актов госорганов

Рост почти вдвое с 2022 года

Судебные споры: бизнес и госорганы

Анализ **8 453 исков** предпринимателей выявил устойчивые закономерности

Основная концентрация споров:

- ✓ госзакупки – **23%** (1 972)
- ✓ налоги – **16%** (1 319)
- ✓ земля – **8%** (665)

В этих трех сферах сосредоточено **47%** всего массива споров.

51,3% — госорганы проигрывают

Главная причина: формальный подход и некачественные решения

71% решений обжалуется в апелляции

Из них 82% апелляций не поддержаны — упорная защита слабых позиций

Топ-сферы конфликтов

Налоги, госзакупки, земельные отношения — повторяющиеся системные дефекты

Анализ 665 тыс. обращений в e-Otinish

113 074

Минфин

налоги, НДС, блокировка счетов

89 223

Аппарат Правительства

госзакупки, земля


665 000

Всего обращений

30% — топ-2 ведомства

Топ тем обращений

- **29 723** — смена руководителя (регистрация)
- **9 383** — споры по ЭСФ и НДС
- **8 585** — задержки оплаты в госзакупках
- **6 620** — закрытие налоговых уведомлений
- **6 491** — ликвидация ТОО

 ИИ и суперкомпьютер свели весь массив к 150 повторяющимся проблемам

Системные проблемы по обращениям

Налоговое администрирование (Министерство финансов)

- **9 383** — массовые споры по ЭСФ и НДС-вычетам
- **6 620** — проблемы закрытия налоговых уведомлений
- **4 027** — блокировка банковских счетов
- **6 491** — сложная процедура ликвидации ТОО
- **5 579** — корректировка таможенных деклараций

Государственные закупки (Аппарат Правительства)

- **7 941** — задержки авансовых и итоговых платежей поставщикам
- **4 111** — нарушения квалификационных требований в тендерах
- **4 758** — проблемы подтверждения опыта в системе госзакупок

Регистрация и цифровые сервисы (МИИЦР)

- **25 348** — уведомительный порядок смены руководителя
- **3 655** — проблемы с возвратом ошибочно уплаченных взносов и платежей

Системные проблемы по обращениям

Автотранспорт и административные штрафы (МВД)

- **20 090** — мошенничество в сфере поставок автотранспорта
- **4 094** — ответственность за нарушения ПДД при аренде
- **2 085** — возврат ошибочно уплаченных штрафов

Здравоохранение (МЗ)

- **1 881** — неясность требований по регистрации импортных товаров
- **1 338** — проблемы ценообразования лекарств и госзакупок
- **150** — сбои в электронных системах регистрации лекарств

Ключевые вопросы без ответа

АППК действует с 2021 года. Госорганы до сих пор не адаптировались под требования АППК.

→ Правительство

89 тыс. жалоб — второй показатель в системе.
Поток спускается обратно в те же ведомства.
Круг замыкается. Проблемы не решаются.

→ Прокуратура

Наделена полномочиями реагировать на системные нарушения — но регулярные проигрыши в судах поводом не становятся.

→ Минюст

Координирует юрслужбы госорганов, но системной работы по качеству правовых решений нет.

→ Отраслевое законодательство

Нет ревизии. Спустя 5 лет сотни законов не приведены в соответствие с АППК — конфликты воспроизводятся автоматически.

Цена бездействия

Бизнес


46% руководителей вынуждены лично вникать в судебные дела. Юристы, месяцы разбирательств, отложенные инвестиции.

Госорганы

Сотни юристов и специалистов защищают заведомо слабые позиции — бессмысленная трата бюджетных ресурсов.

Суды

140 судей
35 тыс. исков
Более **250** дел на судью.
Значительная часть не должна была дойти до суда.

 Никто не считает общую сумму временных и финансовых потерь

Принцип справедливости

АППК: закрепляет принцип справедливости

Другие НПА: законность

АППК: законность недостаточна – важна еще и справедливость



Принцип справедливости

Решение госоргана должно быть не только законным, но и справедливым.



Приоритет сущности над формой

Техническая ошибка или несущественное нарушение не должна быть основанием для наказания.



Соблюдай или объясняй (comply or explain)

Бизнеса объясняет, госорган изучает. Нет объективной вины — нет наказания. Задача госоргана — устранить нарушение, а не наказывать.

Предложения

01

Правительство

Рассматривать поток жалоб как управленческую проблему и устранять причины.

03

Прокуратура

Реагировать на системные судебные нарушения и привлекать виновных к ответственности.

05

Прекратить сплошное обжалование

Обжаловать только при реальной правовой коллизии.

02

Министерство юстиции

Усилить контроль за юрслужбами и довести ревизию законодательства до соответствия АППК.

04

Все госорганы

Повысить качество адмактов, соблюдать приоритет сущности над формой и давать возможность исправить нарушение.

06

Юридические службы

Фильтровать слабые дела и признавать ошибки до суда.

Предложения

07

Изменить КРІ госорганов

Оценивать качество актов, число жалоб, споров и отмен.

08

Персональная ответственность

Ввести ответственность за систематические нарушения, подтвержденные судом.

09

Апелляционные комиссии

Создать полноценные комиссии для честной проверки решений.

10

Реальная медиация

Дать должностным лицам право исправлять очевидные ошибки без страха последствий.

11

ИИ-мониторинг

Использовать ИИ для раннего выявления повторяющихся проблем.

АППК должен стать управленческой конституцией для всего госаппарата — чтобы бизнесу не нужно было доходить до суда ради справедливого решения.

Спасибо за внимание!